



מספרנו: 22477-054
תל אביב, 10 פברואר, 2011
ו' אדר א, תשע"א

(לוח תפוצה)

שלום רב,

הנדון: דוח הממונה על ביצוע חוק חופש המידע בחברת נמלי ישראל לשנת 2010

חוק חופש המידע קובע כי לכל אזרח ישראלי או תושב, הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות החוק¹.

חברת נמלי ישראל, בהיותה חברה ממשלתית כהגדרתה בחוק החברות הממשלתיות, תשל"ה-1975, הינה בגדר "רשות ציבורית", כמשמעה בחוק, ביחס לכלל פעילות החברה או ביחס לחלק מהפעילות.

תכלית חוק זה היא להנהיג במדינת ישראל את מהפכת השקיפות באשר לפעולות הרשויות הציבוריות; החוק מכיר בזכותם החוקית של אזרחי ישראל ותושביה לקבל מהרשויות מידע בעל אופי ציבורי. חוק זה מהווה נדבך לחופש הביטוי ומרכיב של זכות הציבור לדעת שכן, על מנת להביע דעות ולפרסם מידע, חייבת להתקיים בפני הציבור הזכות לגישה למקורות מידע הנמצאים בידי הרשויות. ללא זרימה חופשית של מידע, לא יוכל הממשל הדמוקרטי במדינה לשמור על צביונו.

כבוד נשיא בית המשפט העליון בדימוס השופט אהרון ברק עמד על תכליתו של החוק במאמרו "חופש המידע ובית המשפט" באמרו:

"... תכליתו הינה ליתן מידע לפרט על מנת לקיים ולקדם את הדמוקרטיה ובגדריה מתן מידע לציבור שיאפשר בחירה מושכלת, אשר תקדם את האמת, תאפשר הגשמה עצמית של הפרט ותביא לפיקוח ובקרה על הרשות הציבורית. תכלית החוק היא להגן על חופש הביטוי, מתוך הכרה כי, המידע שבידי הרשות הציבורית מוחזקת על ידה כנאמן הציבור כולו".

ברוח זו אנו בוחנים את הבקשות המגיעות לחברה כאשר מטרתנו היא הגשמת תכליתו של החוק.

¹ חוק חופש המידע, התשנ"ח-1998



בהתאם לנוהל מס' 10-07-09 "מסירת מידע ע"י החברה לגורמים חיצוניים" סעיף 13.2, הריני מתכבד להגיש את הדו"ח השנתי הכולל את המידע הנדרש על פי החוק וסיכום הפניות שהוגשו לחברה מה- 01.01.2010 ועד ה- 31.12.2010.

בברכה,

ג'ונתן סבג

עוזר המנכ"ל

ממונה על יישום חוק חופש המידע



פרק א'

תיאור פעילותה של החברה ותחומי עיסוקה העיקריים

רקע

חברת נמלי ישראל – פיתוח ונכסים בע"מ הוקמה בחודש יולי 2004 והחלה לפעול ביום 17 בפברואר 2005 כחברה בבעלות ממשלת ישראל. הקמת החברה הינה תוצאה של שינוי מבני אשר נערך בהתאם לחוק רשות הספנות והנמלים, התשס"ד-2004 במסגרתו בוטל חוק רשות הנמלים המסמיך את פעולתה של רשות הנמלים שחדלה מלפעול, ותחתיה הוקמו ארבע חברות: חברת נמלי ישראל בע"מ, חברת נמל אשדוד בע"מ, חברת נמל חיפה בע"מ וחברת נמל אילת בע"מ.

חזון החברה

במטרה להתאים את החברה לתפקידיה שיפורטו בהמשך, הוגדר בשנת 2006 ועודכן בשנת 2008 חזון החברה באופן הבא: **"להוביל את פיתוח נמלי הים בישראל לצמיחת המשק הלאומי"**. החברה תמשיך לפעול בהתאם לחזונה, וכן להטמעת חזון החברה בקרב עובדיה.

תחומי העיסוק העיקריים של החברה

מפורטים להלן תפקידיה של החברה כפי שנקבעו בסעיף 9 (ב) לחוק הספנות, וכפי שבאים לידי ביטוי גם בכתב ההסמכה שניתן לחברה ביום 15.2.2005 מכוח סעיף 9 (א) לחוק הספנות, שהעניק לחברה סמכות לפעול עפ"י דין לתקופה של 49 שנים:

א. להחזיק את המקרקעין אשר יועברו אל החברה ונכסים אחרים שהועברו אליה לפי סעיף 53(א)(3) לחוק, לרכוש נכסים בנמלים וכן לרכוש נכסים המיועדים להיכלל בתחום נמל, לפי תכנית פיתוח;

ב. להעמיד נכסים מהנכסים האמורים בפסקה (א) לעיל, שהם בתחום נמל, לשימוש חברות הנמל ותאגידיהם שהוסמכו לתת שירותי נמל בחלק מהנמלים, בהתאם לתקופת הסמכתם ולתנאיה, והכול בכפוף לצורכי הנמל ולצורך מתן שירותי נמל או לשימושים אחרים שהותרו להם לפי סעיף 10(ג) לחוק; העמדת נכסים כאמור תעשה כנגד תשלום כקבוע בחוק;

ג. להעמיד נכסים מהנכסים האמורים בפסקה (א) לעיל, שהם בתחום נמל, לצורך שימוש נמלי, למי שפועל כדין בתחום הנמל, והכול בכפוף לצורכי הנמל, וכנגד דמי שימוש שייקבעו בהסכם בין חברת נמלי ישראל לבין מי שפועל כדין בתחום הנמל;

ד. לפקח על השימוש בנכסים שהועמדו לשימוש לפי הוראות פסקאות (ב) ו-(ג) לעיל, וכן על הקצאת הנכסים האמורים לשימושים נמליים שונים;



לשכת המנהל הכללי

- ה. לתכנן ולפתח את נמלי אשדוד, חיפה ואילת במטרה לתת מענה לצורכי המשק, ובכפוף למדיניות הממשלה ולהוראות השרים לעניין זה;
- ו. להבטיח את תחזוקתם של הנכסים האמורים בפסקה (א), ואם הועמדו לשימוש צדדים שלישיים, כאמור בפסקאות (ב) ו-ג) לעיל, להבטיח את תחזוקתם בידי הגורם שלשימוש הועמדו;
- ז. לייעץ לרשות הספנות והנמלים, אשר במשרד התחבורה, בדבר רמת השירות הנאותה שחברות הנמל והתאגידים המורשים יפעלו לפיה, במטרה להבטיח את תפעולם היעיל של הנמלים, וכן לרכז נתונים ומידע ביחס לרמת השירות כאמור;
- ח. לייעץ לרשות ולשרים בכל עניין שהוא בגדר אחריותה ותפקידיה;
- ט. לפעול לקידום התחרות בין הגורמים הפועלים בנמלים.

יעדי החברה (טווח ארוך וקצר)

- א. פיתוח נמלי העתיד:
 1. בהתאם להחלטת ממשלה מיום 27.5.07 על החברה לבצע תכנון מפורט של המסופים העתידיים, בנמלי חיפה ואשדוד.
 2. ביצוע עבודות מקדמיות לפיתוח כגון: פיתוח שטחים, אגירת אבן והקמת נמל עבודה.
- ב. קידום תחומי אחריותה של החברה והרחבת סמכויותיה בתחומים שונים במרחב הנמל כגון הביטחון מרחבי, התווך הימי ועוד, תוך שיתופי פעולה עם הגורמים הרלוונטיים.
- ג. ייעול השרשרת הלוגיסטית.
- ד. מיצוב החברה כגורם משמעותי בקרב הקהילה הימית ומשתמשי הקצה (יבואנים יצואנים, משלחים וכו').



הנהלת חברת נמלי ישראל

המנהל כללי	שלמה ברימן
סמנכ"ל כספים וכלכלה	רישאר בן חיים
סמנכ"ל משאבי ניהול	ראובן דין אל
סמנכ"ל הנדסה	לביא מאיר
ראש מנהלת מסופים עתידיים	זאב הוך
סמנכ"ל פיתוח	עו"ד יואב צוקרמן
סמנכ"ל מקרקעין וניהול נכסים	דב סבידור
היועצת המשפטית	עו"ד יעל מיטס
המבקר הפנימי	לביא סבג
ר' המערך לתכנון אסטרטגי	דב פרולינגר
ר' אגף מערכות מידע	אמירעם היידקר
דוברת ויחסי ציבור	אורנה גוברניק
מנהל הביטחון	עמי שר אל
מזכירת החברה	יעל דגון





פרק ב'

פרטי התקשרות עם הממונה על יישום חוק חופש המידע

- | | |
|------------------------------|----------------------------------------------------------------------|
| א. שם הממונה על יישום החוק | גיונתן סבג, עוזר המנכ"ל |
| ב. מס' טלפון של הממונה | 03-5657905 |
| ג. מס' פקס של הממונה | 03-5617142 |
| ד. כתובת למשלוח פניות בדואר | רח' מנחם בגין 74, ת.ד. 20121 ת"א
מיקוד : 67215 |
| ה. כתובת למשלוח פניות בדוא"ל | jhonnys@israports.co.il |
| ו. כתובת אתר האינטרנט | www.israports.co.il |



הפרויקטים העיקריים שבביצועם משתתפת החברה

עפ"י חוק הספנות מוטלת על החברה האחריות לניהול ולפיתוח תשתיות הנמלים בארץ. אחריות זו מיושמת באמצעות תקציב פיתוח ייעודי אותו מכינה החברה, והוא כפוף לאישור הדירקטוריון, המלצת רשות הספנות והנמלים ולאישור שרי התחבורה והאוצר. מדי שנה נבחן מחדש תקציב הפיתוח המצטבר בהתאם להתקדמות הפרויקט בפועל, ולצרכים השונים העולים מחברות הנמל.

כיום אחראית החברה לפיתוח פרויקטים רבים, הן בשטח שהועמד לשימוש חברות הנמל והן בשטחים הנוספים שבאחריותה, כאשר תקציב הפיתוח המצטבר על פי תוכנית הפיתוח לשנת 2010 הוא בסך של כ- 6.7 מיליארד ש"ח.

להלן בקצרה חלק מהפרויקטים שהינם המשמעותיים ביותר בהיקפם:

◀ מסוף הכרמל

מסוף "הכרמל" בנמל חיפה הינו אחד מפרויקטי התשתית הגדולים שבוצעו במשק הישראלי בשנים האחרונות והוקם ע"י חברת נמלי ישראל בהשקעה כוללת של כמיליארד ש"ח. במסגרת הפרויקט נבנה רציף מכולות חדיש המשתרע על שטח של 290 דונם, שמאפשר לחברת נמל חיפה את הגדלת הקיבולת במעל לחצי מיליון מכולות בשנה ואת פקידתן של אוניות מכולה גדולות מסוג סופר-פוסט-פנמאקס.

במסגרת הפרויקט בוצעו עבודות תשתית ימיות שכללו ייבוש שטח של כ-250 דונם, הקמת מסוף מכולות מודרני עם רציף ראשי באורך של 700 מטר, בעל עומק של עד 15.5 מטר וכן רציפי משנה. כמו כן, הוקמו שטחי אחסון ותפעול נרחבים, מתחם מהמתקדמים בעולם, לאחסון חומרים מסוכנים אשר כולל מעצרה תת קרקעית לאיסוף דליפות חומרים מסוכנים ומערכות חיישנים המקושרים למוקדים מאוישים ברציפות בנמל. כמו כן הוקמו מבני חשמל, תקשורת, מבנה תפעול ומאגר מים לחירום; הונחו מערכות תשתית לתקשורת, מים, ביוב, ניקוז ועוד.

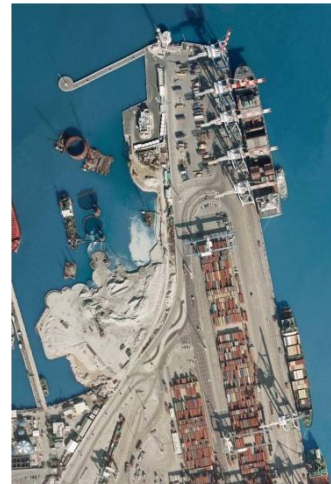
פרויקט הושלם במועד ובתקציב ונמסר להפעלת חברת נמל חיפה במאי 2009. במחצית שנת 2011 צפויה הפעלה מלאה של המסוף עם השלמת רכש והתקנת העגורנים ע"י חברת נמל חיפה.



הרחבת מסוף המכולות המזרחי בנמל חיפה

הרחבת מסוף המכולות המזרחי בנמל חיפה (הידוע כפרויקט לייבוש בריכת הדלק והארכת ערוגות B-C) נועדה לתת מענה לחוסר תאימות קריטית, בין אורך הרציף (930 מטר) המאפשר שינוע שנתי של 700 אלף מכולות, לבין שטח האחסנה שבעורפו. הרחבת המסוף מאפשרת לחברת נמל חיפה תוספת שינוע של 110 אלף מכולות בשנה, ברמת שירות גבוהה, לתועלת הסחר הישראלי וקהילת הים.

ביצוע שלב עבודות התשתית הימיות הסתיים בסוף 2008 בשלב ב' בוצעו עבודות התשתית העליונות הכוללת הכשרת שטחי אחסנה, תשתיות חשמל, תקשורת מים ועוד, בהשקעה כוללת של 170 מיליון ₪. הפרויקט הסתיים במהלך שנת 2010.



דרך מנחם בגין 74, ת"א 67215, ת"ד 20121, ת"א 61201

מסוף הכימיקלים בנמל חיפה - שדרוג, חיזוק והעמקת רציפי המסוף

אחד הפרויקטים החיוניים והמורכבים שמבצעת חברת נמלי ישראל נועד לשדרג את מסוף הכימיקלים בנמל חיפה, במטרה לאפשר פקידת אוניות מודרניות ולשפר את בטיחות הרציף, תוך הבטחת מתן שירות יעיל לחברות המשנעות כימיקלים ותזקיקים באמצעות המסוף. הפרויקט הורכב מ-2 תתי פרויקטים, הראשון: הארכה, חיזוק והעמקה של רציף במנגש 3; בעלות של כ- 30 מליון ₪. הפרויקט השני: חיזוק והעמקת רציף במנגשים 1 ו-2, חיזוק החלק המערבי של הרציף באורך שלכ-235 מטרים והעמקתו מ-9 מטרים ל-11 מטרים, וכן חיזוק בסיס גשר צנרת קיים. ההשקעה הכוללת בפרויקט נאמדת ב-110 מיליון ₪. כמו כן בוצעה חפירה ימית להעמקת הרציף.



הכשרת שטח אחסון למכולות (שטח "95 דונס")

מטרת הפרויקט היא פיתוח עורף לוגיסטי המתאים להיקף הפעילות ההולכת וגדלה בתחום המכולות בנמל חיפה. פיתוח החלק הדרומי של הקישון בשטח המכונה "95 דונס", יאפשר הגדלה של שטחי האחסון למכולות בתחום נמל חיפה, ויאפשר אחסון של 95,000 מכולות בשנה. העלות הכוללת של הפרויקט כ- 75 מיליוני ₪. בניית המתחם הושלמה בחודש יולי 2009 והמתחם ממתין לשיווק באמצעות מכרז או מסירתו לחברת נמל חיפה.



פיתוח מתחם קישון - מזרח והארכת הרציף <

מטרת הפרויקט היא הארכת הרציף והתאמתו לשימושים רבים שונים למטען כללי, מכולות וגם מטעני צובר בחופנים. הפרויקט מחולק לשלבים: הראשון פיתוח השטח הימי הכולל הקמת רציף, פסי עגורן, ודרך גישה סלולה לרבות תשתית לתאורה הושלם בשנת 2004. השני הוא הקטע היבשתי שכולל הקמת תחנת השנאה, סלילת דרכי גישה גידור ותאורה. השלישי הארכת הרציף, המתוכנן להסתיים בשנת 2010. עלות הפרויקט הכוללת: כ- 245 מיליוני ₪. הקטע היבשתי, למעט המבנים, הושלם במחצית הראשונה של 2009. בספטמבר 2009 החלו עבודות להארכת הרציף, צפי לסיום - מחצית ראשונה, שנת 2011.



דרך מנחם בגין 74, ת"א 67215, ת"ד 20121, ת"א 61201



מגורות דגון

חברת נמלי ישראל מבצעת ומקדמת בשנים האחרונות תוכנית נרחבת ועתירת השקעה, לשכלול הממגורות בחיפה, לשדרוג התשתיות ומערכות השינוע ולשיפור הבטיחות במתקן. זאת במטרה לייעל את עבודת הממגורות ולשפר את השירות לספנות ולעוסקים בענף יבוא התבואה והגרעינים.

שיפור מערכת הפריקה והארכת הגלריה בעלות של 12 מיליון ₪

הארכת המסוע והגלריה הקיימים ב-40 מטרים, שינויים במסועים קיימים ותוספת מסוע באורך של כ-150 מ' במקביל לרציפים ולמסועים הקיימים. הפרויקט יאפשר הגדלת הגמישות התפעולית של הממגורות במתן שירות לאניות ותתאפשר פריקה מ-2 אניות במקביל. צפי לסיום הפרויקט - מחצית 2011.

שיפורי בטיחות וכיבוי אש בעלות של 11 מיליון ₪

חברת נמלי ישראל רואה חשיבות רבה בביצוע שיפורי בטיחות וכיבוי אש בממגורות. החברה מממנת את הפרויקט המבוצע ע"י קבוצת דגון מפעילת הממגורות בהתאם לחלונות הזמן האפשריים מבחינתה.

מתוך כ-20 תתי-פרויקט הושלמו 16 בהיקף מצטבר של כ-8 מיליון ₪. 4 תתי הפרויקט הנותרים נמצאים בשלבי ביצוע שונים. צפי לסיום הפרויקט – שנת 2011.

רכש מדלים חדישים והקמת תחנת השנאה בעלות של 31 מיליון ₪

החלפת שניים משלושת המדלים הקיימים (3-4) ב-2 מדלים פניאומאטיים מודרניים, בעלי יכולת פריקה של 600 טון/שעה, על מנת להבטיח את יכולת הפריקה ברציף וייעולה. בנוסף, במסגרת הפרויקט, נבנתה תחנת השנאה חדשה להפעלת המדלים, עבודות החשמל בתחנה נמצאות בביצוע וצפויות להסתיים לקראת סוף המחצית הראשונה של שנת 2011.



שער ראשי לנמל אשדוד

מתחם השער מתפרס של שטח של 118 דונם שנרכשו בעבר, ועליו הוקם מבנה שער משוכלל ובו נתיבי כניסה ויציאה רבים (בשער הקדמי- 14, בכניסה – 12 וביציאה -18), המשולבים במערכת TOS שמפעיל הנמל לזיהוי מיקום המטען באופן ממוחשב. העלות הכוללת של מבנה השער כולל מערכות התקשורת, האוטומציה וסלילת גביש גישה חדש (כביש מס' 41 א') מסתכמת ל- 146 מליון ₪.



רכש שטחים בעורף נמל חיפה ליצירת עורף נמל מודרני

נמלים מודרניים נדרשים לשטחי עורף בהיקף נרחב, בהם ממוקמים תעשיות ושירותים התומכים בפעילות סחר החוץ ובפעילות הנמל, כגון: מרכזי הפצה ולוגיסטיקה מתקדמים, מסופים עורפיים ועוד. נמל מודרני, המהווה מנוף כלכלי לעיר ומקור תעסוקה משמעותי, אינו יכול לפעול ללא שטחי עורף שהינם חיוניים ביותר לתפקודו היעיל ומהווים מרכיב חשוב בשרשרת הלוגיסטית. במרחב נמל חיפה קיים מחסור משמעותי בשטחי עורף ולצד מיצוי מיטבי של התשתיות הקיימות, חברת נמלי ישראל פועלת לתת מענה למחסור זה, על בסיס עבודה אסטרטגית שהגדירה את צרכי המשק והדורות הבאים.



שטח בסיס ב.צ.ת קישון - תכנון הפתוח

חברת נמלי ישראל רכשה בשנת 2010 את שטח ב.צ.ת (בסיס צבאי) ממשרד הביטחון, בהיקף של כ-65 דונם. הפרויקט נמצא בשלב התכנון במטרה לשווק השטח באופן מסחרי במסגרת יצירת עורף מודרני לנמל.

שטח אבן וסיד - תכנון הפיתוח

החברה רכשה בשנת 2010 את השטח המשתרע על כ-74 דונם. הפרויקט נמצא בשלב התכנון במטרה לשווק השטח באופן מסחרי במסגרת יצירת עורף נמל מודרני.

רכש שטח אדמירליטי

החברה השלימה בשנת 2010 רכישת שטח המתפרס על 36 דונם ממינהל מקרקעי ישראל .

רכש שטח בארקא

החברה רכשה בשנת 2006 שטח של 5 דונם באזור חוף שמן מחברת בארקא. חברת נמלי ישראל מנהלת מגעים עם ממ"י וגופים שונים, לרכש שטחים נוספים החיוניים לפיתוח עורף לוגיסטי מודרני לנמל חיפה ולפיתוח העתיד, בראייה ארוכת טווח של צרכי המשק והדורות הבאים.

פיתוח מעגן הדיג ומרינת "שביט" בעלות של 13 מיליון ₪

עם ביצוע הרפורמה בנמלים בשנת 2005, קיבלה החברה לניהולה את מעגן הדיג ומרינת "שביט" הממוקמת ליד שפך נחל הקישון. החברה מתכננת לפתח את המעגנה למתחם משולב לבילוי, נופש פנאי ופעילות ימית. החברה מתכוונת לממש תוכנית זו, למיצוי הפוטנציאל העסקי של המקום ולרווחת תושבי חיפה והקריות, באמצעות מכרז יזמי. במקביל לקידום התוכנית העסקית, משקיעה חברת נמלי ישראל בשדרוג תשתיות מעגן "שביט" ובשיפור השירות ללקוחותיו וכן בהתאמת המערכות במעגן לתקנות המעגנות החדשות בתחומי תפעול, איכות סביבה, בטיחות אש, וכדומה. בין הפרויקטים שבוצעו עד כה:

- עבודות לשיפור מערכת הכבישים ותשתיות שונות במעגן.
- הקמת מבנה מלתחות ושירותים.
- שיפוץ מבנים שונים והצבת 3 מקלטים (מרחבים מוגנים).
- הכשרת מבנה לתחנת משטרת ישראל.
- ביצוע חפירות ימיות תחזוקתיות שוטפות.
- השקעה בהתאמת המעגן לדרישות על פי תקנות המעגנות החדשות.



פארק נמלי ישראל - פארק התעשייה והלוגיסטיקה החדש בעורף הצפוני של נמל אשדוד
חברת נמלי ישראל פועלת להקמת עורף נמל מודרני, המיועד למרכזי הפצה ולוגיסטיקה מתקדמים ולתעשייה הקשורה לפעילות הנמלית. לאחר שאושרה תוכנית מפורטת לעורף נמל אשדוד, שהוכנה וקודמה ע"י החברה, מקימה החברה את פארק נמלי ישראל בעלות של 160 מיליון ש"ח, פארק תעשייה ולוגיסטיקה בעורף הצפוני של נמל אשדוד. הפארק מתפרס על שטח של כ-600 דונם. שיווק המגרשים החל בשנת 2010 וממשיך להתבצע בשלבים.



דרך מנחם בגין 74, ת"א 67215, ת"ד 20121, ת"א 61201



סיכום מס' הפניות לשנת העבודה 2010

פרק ד'

מס'	מבקש המידע	המידע המבוקש	יחידה	מועד מענה (ימים)	מענה סופי	עתירה לבית משפט	הערות
1	התנועה לחופש המידע	מידע אודות שכירת שירותי יח"צ ולובינג בחברת נמלי ישראל	לשכת מנכ"ל	2	מלא		מענה סופי הועבר תוך 23 ימים מיום העברת הפנייה המלאה.
2	עיריית אשדוד	בקשה למסירת מידע בעניין עתירה מנהלית 365/05 חברת נמל אשדוד נ' עיריית אשדוד	לשכה משפטית	3	מלא		מענה סופי הועבר תוך 3 ימים מיום העברת הפנייה לממונה.



לוח תפוצה

יו"ר הדירקטוריון, חברת נמלי ישראל
חברי הדירקטוריון, חברת נמלי ישראל
המנהל הכללי, חברת נמלי ישראל
פורום הנהלה, חברת נמלי ישראל
גנז המדינה
ספריית הכנסת
בית הספרים הלאומי והאוניברסיטאי
אתר האינטרנט, חברת נמלי ישראל